

**Доклад по обобщению и анализу правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности Межрегионального управления №15
Федерального медико-биологического агентства
за 1 полугодие 2017 года.**

В целях реализации информационной политики по работе с предпринимательским сообществом, повышению грамотности населения в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Снежинского городского округа, повышения открытости и доступности сведений о деятельности Межрегионального управления № 15 ФМБА России в ходе реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Управление организует публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за 1 полугодие 2017 года. Также данная профилактическая работа направлена на снижение количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований и соответственно соблюдения обязательных требований при осуществлении деятельности в сферах производства или оказания услуг.

Межрегиональное управление №15 ФМБА России является территориальным органом Федерального медико-биологического агентства и выполняет государственные функции:

- осуществляет федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и контроль в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда (Федерального государственного унитарного предприятия «Российский Федеральный Ядерный Центр – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И.Забабахина»), иных организаций и населения на территории Снежинского городского округа;
- осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере безопасности донорства крови и ее компонентов на территории Челябинской области, кроме городов Озерск, Миасс, Трехгорный.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности представлен по двум основным направлениям:

- правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора);
- правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

**Правоприменительная практика организации и проведения государственного
контроля (надзора) за 1 полугодие 2017 года.**

Организация и проведение проверок в отношении юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей.

Порядок составления ежегодных планов проведения проверок юридических лиц предусмотрен ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Межрегиональное управление №15 ФМБА России в срок до 01 сентября 2016 года сформировало проект ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год и направило его на согласование в Управление Генеральной прокуратуры по Уральскому Федеральному округу. Согласованный план проведения плановых проверок был размещен в срок до 31 декабря 2016 года на официальных сайтах: Генеральной прокуратуры РФ, Федерального медико-биологического агентства, Межрегионального управления № 15 ФМБА России.

В 2016 году в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)» и внесенными изменениями в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», план на 2017 год составлялся с учетом отнесения объектов к определенным категориям. При этом установленная периодичность проведения проверок согласно Постановления Правительства РФ от 23 ноября 2009 г. №944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» сохраняется и данные объекты можно проверять с 2016 по 2018 года, даже если они относятся к малому и среднему предпринимательству.

Планом на 2017 год предусмотрено 27 проверок в отношении субъектов осуществляющих деятельность на территории г. Снежинска. По классам опасности объекты надзора на 2017 год распределились следующим образом:

высокий риск (2 класс опасности) – 22 (81%)

значительный риск (3 класс опасности) – 5 (19%).

План содержит проверки субъектов, осуществляющих деятельность:

- 17 проверок (63%) - образовательные и прочие учреждения для детей и подростков;
- 6 проверок (22%) - организации летнего отдыха детей;
- 2 проверки (7%) - медицинские организации;
- 1 проверка (4%) - предприятия торговли;
- 1 проверка (4%) - промышленные предприятия.

Проверка промышленного предприятия АО «Газпромнефть-Урал» была исключена из плана проверок в связи с прекращением деятельности на объекте данным юридическим лицом. Данная автозаправочная станция передается в аренду разным юридическим лицам ежегодно, поэтому уже второй год подряд мы проверить безопасность данного объекта не можем.

В 1-м полугодии 2017 года было проведено 29 мероприятий по контролю в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, из них: 13 плановых проверок и 16 внеплановых. Внеплановые проверки проводились по контролю за исполнения предписаний - 13; 3 совместно с прокуратурой ЗАТО г.Снежинск.

28 проверок были выездными, так как для проверки соблюдения обязательных требований необходим был осмотр помещений, 1- документарная.

Для сравнения:

в 1-м полугодии 2016 года было проведено 39 мероприятий по контролю в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения из них: 12 плановых проверок и 27 внеплановых (17 контроль исполнения предписаний; 9 по обращениям граждан о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых были нарушены), 1 – в ходе эпидемиологического расследования группового инфекционного заболевания;

в 1-м полугодии 2015 года было проведено 69 мероприятий по контролю в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения из них: 18 плановых проверок и 51 внеплановых (39 контроль исполнения предписаний; 8 по обращениям граждан, в том числе 7 о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых были нарушены) и 1- в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, 4 – по иным основаниям (1 - в ходе эпидемиологического расследования группового инфекционного заболевания, 3 - совместно с прокуратурой ЗАТО г.Снежинск).

Удельный вес проверок, при которых выявлены нарушения: 2015 год – 56%, 2016 год – 70%, 1 полугодие 2017 года – 73%). По результатам проверок хозяйствующим субъектам выдано 21 предписание об устранении нарушений и 1 предписание о прекращении реализации пищевой продукции с истекши сроком годности.

Таблица 1 Динамика количества проведения проверок за 1 полугодие с 2015 по 2017 года

Наименование показателей (абс.)	1 полугодие 2015	1 полугодие 2016	1 полугодие 2017
Общее количество проверок	69	39	29
Из них в отношении МСП	34	13	7
количество выявленных нарушений	111	71	77
Количество плановых проверок, из них:	18	12	13
в отношении МСП	6	0	0
количество выявленных нарушений	59	32	54
Количество внеплановых проверок, из них:	51	27	16
в отношении МСП	28	13	7
количество выявленных нарушений	52	39	23
в рамках исполнения предписаний	39	17	13
при поступлении информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде	1	0	0
при поступлении информации о нарушении прав потребителей	7	9	0

количество проверок, осуществляемых органами прокуратуры с привлечением органа государственного контроля (надзора)	0	0	3
--	---	---	---

Таким образом видно, что с 2015 по 2017 года идет сокращение количества проверок в отношении юридических лиц и предпринимателей, как плановых, так и внеплановых.

Сокращение плановых проверок – за счет «каникул» для малого и среднего бизнеса в соответствии со ст. 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Сокращение внеплановых проверок – за счет уменьшения проверок по контролю за выполнением предписаний вследствие сокращения плановых проверок (частота выявления нарушений обязательных требований не уменьшается), а также за счет уменьшения количества внеплановых проверок в ходе рассмотрения обращений граждан из-за внесенных изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

К проведению надзорных мероприятий привлекаются специалисты экспертной организации Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии № 15 Федерального медико-биологического агентства». ФГБУЗ ЦГиЭ № 15 ФМБА России имеет свидетельство об аккредитации от 10.08.2015 № RA.RU.21МБ.39 выдано Федеральной службой по аккредитации (Росаккредитация), аттестат аккредитации органа инспекции от 25.10.2016 № RA.RU/710171 выдано Росаккредитацией. Учреждение действует на основании утвержденного ФМБА России государственного задания, согласованного с Межрегиональным управлением № 15 ФМБА России. Лаборатории ИЛЦ ЦГиЭ № 15 оснащены оборудованием и укомплектованы специалистами с учетом специфики обслуживаемой территории и размещенных на ней производств. Имеются лаборатории, занимающиеся измерениями физических факторов, исследованиями химическими, бактериологическими, паразитологическими, радиологическими.

Таблица 2 Количество проверок с привлечением экспертной организации в 1 полугодии 2017 года.

Наименование показателей	Всего	в том числе:	
		плановые проверки	внеплановые проверки
Количество проверок, при которых применялись лабораторные и инструментальные методы исследования	20	13	7

Количество проверок, проводимых с привлечением экспертной организации составило за 1 полугодие 2017 года 20 (13 плановых проверок и 7 внеплановых проверок), что составляет 69% от количества всех проведенных проверок за

отчетный период. С лабораторно-инструментальным контролем проводятся все плановые проверки за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований.

В 1 полугодии 2017 года в апелляционном суде Уральского федерального округа рассматривалась жалоба индивидуального предпринимателя в отношении Межрегионального управления №15 ФМБА России на нарушения при проведении внеплановой выездной проверки магазинов продовольственных товаров в связи с обращением гражданина города, проводимой в 2016 году. Жалоба осталась без удовлетворения, нарушений установленных требований к организации и проведению проверки со стороны надзорного органа не установлено, административное наказание в отношении индивидуального предпринимателя осталось в силе.

Анализ привлечения юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора).

В 1 полугодии 2017 года при выявлении фактов нарушений санитарного законодательства принимались меры административного характера:

Подготовлено административных дел – 15.

Привлечены к адм. ответственности в виде

предупреждений – 0 ,

штрафов - 15 на сумму 147 тыс. руб. (из них 137 тыс. руб. по результатам плановых проверок, 10 тыс. руб. – по результатам внеплановых проверок).

Из них взыскано – 134 тыс. рублей.

Одно постановление о привлечении к административной ответственности было обжаловано в суде, жалоба осталась без удовлетворения, нарушений установленных процессуальных требований со стороны надзорного органа не установлено, административное наказание в отношении должностного лица осталось в силе.

Привлечены к административной ответственности:

- в сфере общественного питания по ст.6.6 КоАП РФ – 4,

- в образовательной сфере по ст.6.7 КоАП РФ -3,

- в сфере производства пищевых продуктов, розничной торговли по ст.14.43 ч.1 КоАП РФ – 2,

- в сфере деятельности промышленных предприятий по ст.6.3 КоАП РФ – 2,

- в сфере водоснабжения по ст.6.5 КоАП РФ – 1

- в сфере здравоохранения - по ст.6.3 КоАП РФ - 1

- при эксплуатации бассейнов по ст. 6.3 КоАП РФ – 1,

- за невыполнение предписания по ст.19.5 ч. 1 КоАП РФ – 1.

Всего за выявленные нарушения привлечено к административной ответственности:

должностных лиц – 13

индивидуальных предпринимателей -0

юридических лиц – 2.

При выборе ответственности, к которой привлекается виновное лицо, оценивается тяжесть нарушений обязательных требований. В соответствии со ст.1 Федерального закона РФ от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» **санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования** к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, **несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний** и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (далее - санитарные правила), а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами.

Таким образом, при назначении наказания при административной ответственности оценивается наличие угрозы жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний. При причинении вреда жизни или здоровью человека может быть принято решение о приостановлении деятельности или возникновение уголовной ответственности.

Анализ работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям .

Межрегиональным управлением №15 ФМБА России рассматривались обращения граждан и организаций о фактах нарушений санитарного законодательства:

В первом полугодии 2017 года поступило 32 обращения, всем заявителям были даны ответы.

Тематика обращений:

- о нарушении условий проживания в жилых помещениях – 14,
- о неудовлетворительном содержании территорий населенных мест, о нарушении к обращению с отходами – 5,
- о некачественных продуктах питания, об организации питания – 5,
- о нарушении условий труда, о нарушении использования источников физических факторов воздействия на человека – 4,
- о нарушении питьевого водоснабжения – 1.

Три обращения были переадресованы по подведомственности, так как указанные вопросы не входили в компетенцию Межрегионального управления №15 ФМБА России в жилищную инспекцию Челябинской области.

Рассмотрено с выездом на место 17 жалоб, в том числе 7 с лабораторно-инструментальными исследованиями.

Обращения решены положительно в 12 случаях, приняты меры в 9 случаях. разъяснено по 5 заявлениям. При выявлении нарушений санитарного законодательства выданы 2 предписания об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, в порядке ч.5 ст. 8.2. Закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» вынесено 7 предостережений о недопущении нарушения обязательных требований.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований за 1 полугодие 2017 года.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований санитарного законодательства, выявляемые в 1 полугодии 2017 года.

В 1 полугодии 2017года среди типовых нарушений как при плановых так и при внеплановых проверках, связанных с нарушением обязательных требований обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения отмечаются следующие нарушения.

№	Как делать нельзя» (типичные нарушения обязательных требований)	Как должно быть (№ пункта и название нормативного документа)
1.	<i>По гигиене труда:</i> Не соответствие физических факторов гигиеническим нормативам:	
	1.1 В клинико-диагностической лаборатории (на рабочей поверхности стола врача биохимических исследований у аппарата EasyLyte Calcium) уровень искусственной освещенности не соответствует (ниже нормы) требованиям	СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»
	1.2. В детской поликлинике в кабинете приема дерматолога (№ 26), в кабинете приема хирурга (№ 7), в кабинете приема травматолога (№ 6) уровень искусственной освещенности не соответствует (ниже нормы) требованиям	СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»
	1.3. Показатель микроклимата (температура) в межбольничной аптеке (асептический бокс, моечная комната), не соответствует требованиям	СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» СанПиН 2.2.4.548-96 «Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений»
	1.4. Уровни звукового давления в октавных полосах со среднегеометрическими частотами 31,5Гц,	п.9.1, 9.2, п.6.1 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в

	63Гц, 125Гц, 250Гц, 500Гц, 1000Гц, 200Гц, 4000Гц, 8000Гц и уровень звука измеренные в ночное время в жилой комнате (спальне) квартиры 35 дома 24 по ул. Мира, не соответствуют требованиям	жилых зданиях и помещениях», №Изменения и дополнения № 1 к СанПиН 2.1.2.2645-10».
	Нарушение санитарного законодательства к содержанию помещений: 1.5 Требуется проведение санитарного ремонта	СП 2.2.2.1327-03 «Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту», Инструкция по санитарному содержанию помещений и оборудования производственных предприятий № 658-66 п.63.
2.	<p><i>По гигиене питания:</i></p> <p>2.1 Нарушение санитарного законодательства при обращении с отходами в торговой организации: -Не обеспечено наличие отдельного контейнера с крышкой для сбора мусора; - Площадка, на которой установлены контейнеры для сбора пищевых отходов и мусора не обеспечена твердым покрытием, размер которого превышает площадь основания контейнеров на 1 метр во все стороны -Не обеспечено проведение очистки и дезинфекции мусоросборников после их очищения -На прилегающей территории к магазину - кучи строительных отходов</p>	<p>п.2.6. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p> <p>п.2.8. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p>
	<p>2.2. Нарушение санитарного законодательства к содержанию помещений: -Требуется проведение ремонта</p> <p>-Не проводится влажная уборка с применением моющих средств ежедневно по окончании работы (полки холодильных витрин грязные, имеются скопления пыли, под холодильным оборудованием – также скопления пыли, полы во всех помещениях, в том числе подсобных и складских – грязные); - ежемесячно не проводится генеральная уборка с дезинфекцией помещений, оборудования,</p>	<p>п.5.9, 5.10, 10.8. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p> <p>п.10.1. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p> <p>п.10.2. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них</p>

<p>инвентаря и др.</p> <p>-отсутствует спецодежда для уборки туалета, также отсутствует отдельно выделенная ткань и емкость для дезинфицирующего раствора для протирания вентелей водопроводных кранов, ручек и затворов дверей, спусковых ручек и других поверхностей, которых касаются руки человека при посещении туалета</p>	<p>продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p> <p>п.10.6. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p>
<p>2.3. Нарушение санитарного законодательства к личной гигиене персонала:</p> <p>-сотрудники магазинов работают без колпаков или косынок; отсутствует мыло, полотенца в туалетах для персонала</p> <p>- у продавца-кассира в личной медицинской книжке отсутствует отметка о прохождении гигиенической подготовки и аттестации</p>	<p>п.13.5. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p> <p>п.13.2. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p>
<p>2.4 Нарушение санитарного законодательства по водоснабжению и канализации:</p> <p>-унитазы в сан.узлах для персонала не оборудованы устройствами, исключающими дополнительное загрязнение рук; - загрузочная не оборудована краном со смесителем на уровне 0,5 м от пола для забора воды, предназначенной для мытья полов</p>	<p>п.3.9. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p>
<p>2.5 Нарушение санитарного законодательства к хранению пищевых продуктов:</p> <p>-стеллажи для товаров изготовлены из неокрашенного дерева, поверхность не гладкая с занозами, не поддается мойке и дезинфекции;</p> <p>-совмещено хранение продовольственных и непродовольственных товаров;</p>	<p>п.7.8. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p> <p>п.7.7. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p>

<p>-обнаружено хранение продуктов в проходных коридорах</p> <p>- в помещении вентиляционной камеры хранится бытовая химия и косметика, на полу хранятся коробки с жидким мылом, одноразовыми платками</p> <p>- в процессе хранения пищевой продукции нарушены условия хранения, установленные производителем</p> <p>-на прилавке в торговом зале реализовывалась вареная колбаса с истекшим сроком годности</p>	<p>п.5.4. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p> <p>п.7.8. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p> <p>п.8.24. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»; п.4 ст.5, п.12 ст.17 ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции", утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 880</p> <p>п.8.24. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»; п.4 ст.5, п.7 ст.17 ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции", утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 880</p>
<p>2.6 Несоблюдение требований к проведению производственный контроля: лабораторный производственный контроль не проводится, результаты исследований за 2016 год не представлены</p>	<p>п.14.1. СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»</p>
<p>2.7 Нарушение санитарного законодательства к дезинфекционной деятельности:</p> <p>- не обеспечено прохождение профессиональной подготовки и аттестации лицам, занимающимся дезинфекционной деятельностью</p>	<p>п. 2.20. СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности»</p>

3.	<p><i>По гигиене детей и подростков:</i></p> <p>Нарушение санитарного законодательства по водоснабжению:</p> <p>3.1. пробы горячей воды, отобранные в помещениях дду не соответствуют санитарным требованиям по цветности</p>	<p>СанПиН2.1.4.1074-01«Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения». и п.9.3. СанПиН 2.4.1.3049-13«Санитарно-эпидемиологические требования к устройству содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций». СанПиН 2.4.4.3155-13«Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»</p>
	<p>3.2. пробы горячей воды, отобранные в помещениях дду не соответствуют санитарным требованиям по температуре</p>	<p>СанПиН2.1.4.2496-09 Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения</p>
	<p>3.3.Несоответствие витаминизированного блюда по содержанию витамина «С» санитарным требованиям</p>	<p>п.9.4.СанПиН2.4.5.2409-08 Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»,приложение№4, п.14.21. СанПиН 2.4.1.3049-13 Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»</p>
	<p>3.4. Нарушения по дезинфекционной деятельности (несоответствие рабочих растворов заявленной концентрации, отсутствие обучения ответственного за дезинфекционную деятельность лица)</p>	<p>п.14.21. СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», п. 3.4., п.2.20 4.2.1. СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности»</p>
	<p>3.5. Нарушение требований к учебной мебели: Детская мебель не соответствует санитарным требованиям(не соответствует по размеру Учебная мебель для начальной школы в классах не имеет регулятора наклона рабочей плоскости</p>	<p>п.5.3. СанПиН 2.4.2.2821-10. «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях». п.7.1. СанПиН 2.4.4.3172-14 Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей"</p>
	<p>3.6. Нарушение санитарного законодательства в области несоответствия гигиеническим</p>	<p>СанПиН 2.1.2.1188-03 «Плавательные бассейны. Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и</p>

	<p>нормативам объектов окружающей среды: В смывах с объектов окружающей среды обнаружены БГКП</p>	<p>качеству воды. Контроль качества». п.11.11. СанПиН 2.4.4.2599-10 Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул".. п.5.3. СанПиН2.4.5.2409-08 Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования».</p>
	<p>3.7.Нарушение санитарного законодательства к содержанию помещений: Нарушено гигиеническое покрытие полов, стен в помещениях, мебели</p>	<p>п.5.5. п.5.4.,17.1 СанПиН 2.4.1.3049-13«Санитарно-эпидемиологические требования к устройству содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», п.4.28 СанПиН 2.4.2.2821-10«Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», п.17.2. СанПиН 2.4.1.3049-13 Санитарно-эпидемиологические требования к устройству содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» п.3.8. СанПиН2.4.4.3172-14 Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей"</p>
	<p>3.8. Нарушение санитарного законодательства к содержанию оборудования: Неисправное технологическое оборудование на пищеблоках</p>	<p>п.8.4. СанПиН 2.4.4.3155-13«Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», п.4.3. СанПиН 2.4.5.2409-08 Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»</p>
4.	<p><i>По коммунальной гигиене:</i> 4.1. Нарушение санитарного законодательства в области несоответствия очистки и обеззараживания сточной воды: Не соответствует требованиям вода сточной после очистки и обеззараживания перед сбросом в</p>	<p>п.4.1 СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод»</p>

	водоем	
	4.2. Нарушение санитарного законодательства к содержанию оборудования: Не проведена ежегодная проверка эффективности работы механической приточно-вытяжной вентиляции в медицинской организации	п.6.5 СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»
	4.3. Нарушение санитарного законодательства по водоснабжению Не обеспечено соответствие качества воды из резервуара насосно-фильтровальной станции пл. 21 и разводящей сети пл. 21 требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01	СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения»
5.	<i>По эпидемиологии:</i> 5.1 Нарушение санитарного законодательства в области медицинского обслуживания населения: Не обеспечен ежедневный амбулаторный прием медицинскими работниками с целью выявления заболевших детей, своевременную их изоляцию, оказание первичной медицинской помощи, транспортирование в медицинскую организацию в организации социальной защиты детей	п. 14.1. СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
	5.2 Нарушение санитарного законодательства к дезинфекционной деятельности: -Ёмкости с дезинфицирующими растворами не обеспечены четкими надписями с указанием названия препарата, его концентрации, назначения, даты приготовления, предельного срока годности	п. 4.1.5. СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности»

Разъяснение, какое поведение хозяйствующих субъектов является
правомерным.

Одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

С целью соблюдения указанных прав хозяйствующие субъекты обязаны исполнять требования федерального законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999г «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» №52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны:

- выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;
- разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;
- обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению;
- осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции;
- проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания;
- своевременно информировать население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;
- осуществлять гигиеническое обучение работников.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ надзорная деятельность базируется на принципах презумпции добросовестности проверяемых субъектов, открытости и доступности нормативных актов, требования которых проверяются, ответственности государственного органа за нарушение законодательства при проведении проверки и т.д.

При проведении проверок права субъектов предпринимательской деятельности подлежат неукоснительному соблюдению. Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверок определены положениями Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ. Согласно положениям статьи 21 Федерального закона № 294-ФЗ представители хозяйствующих субъектов при проведении проверки имеют право:

- 1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- 2) получать от органа государственного контроля информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;
 - 2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора) в рамках межведомственного информационного взаимодействия;
 - 2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора) по собственной инициативе;
- 3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними;

- 4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), повлекшие за собой нарушение прав лица;
- 5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Рекомендации хозяйствующим субъектам по соблюдению обязательных требований.

Межрегиональное управление №15 ФМБА России считает, что основными причинами возникновения нарушений установленных требований являются:

- незнание, недопонимание руководителями и работниками подконтрольных субъектов требований нормативно-правовых актов;
- недостаточная ответственность руководителей и работников подконтрольных субъектов;
- прием на работу персонала, не имеющего соответствующей профессиональной подготовки;
- недостаточное выделение финансовых средств для обеспечения надлежащего содержания помещений, обеспечения технологических процессов, осуществления производственного контроля.

Возможные последствия невыполнения требований законодательства в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения:

- риск возникновения и распространения инфекционных заболеваний, увеличение случаев неинфекционных заболеваний (отравлений), в т.ч. среди детского населения, регистрация случаев профессиональных заболеваний;
- ухудшение качества реализуемых товаров и оказываемых населению услуг;
- ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки в Снежинском городском округе (загрязнение атмосферного воздуха, питьевой воды, воды открытых водоемов, почвы и др.).

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия Межрегиональное управление №15 ФМБА России рекомендует руководителям хозяйствующих субъектов провести мероприятия, способствующие их устранению:

1. Изучать требования санитарного законодательства.
2. Осуществлять постоянное обучение персонала. При выявлении нарушений проводить дополнительную подготовку (инструктаж, аттестацию) персонала на знание требований нормативных документов.
3. Обеспечить системный контроль за соблюдением требований санитарного законодательства.
4. Обеспечить проведение производственного контроля, его соответствие технологическим регламентам и оперативное принятие управленческих решений в целях недопущения повторения обнаруженных несоответствий нормативно-технической документации.
5. Принимать на работу лиц, имеющих соответствующее профессиональное образование.
6. Обеспечить соответствие осуществляемых видов деятельности предъявляемым требованиям, в том числе площадей, набора помещений и их содержания, оборудования, транспорта и пр.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов (положения
Федерального закона №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного
контроля (надзора) и муниципального контроля», вступившие в силу с 1 января
2017 г.).

1. Предварительная проверка

Согласно положениям п. 3.2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ в случае если поступившее обращение, заявление граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах указанных в подп. а,б,в п.2 ч.2 ст.10 294-ФЗ (возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям; причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям; нарушение прав потребителей) не позволяет провести внеплановую проверку, то по ним может быть проведена предварительная проверка.

Предусмотренная ч. 3.2 ст. 10 Федерального закона №294-ФЗ предварительная проверка может быть проведена только в случае если отсутствует достоверная информация в обращении, заявлении, информации:

1. О лице, допустившем нарушение обязательных требований
2. О достаточных данных о нарушении обязательных требований
3. О фактах, указанных в п.2 ч. 2 ст. 10:
 - угроза причинения вреда жизни и здоровью;
 - причинение вреда жизни и здоровью;

При рассмотрении обращений, информации и решении вопроса о проведении предварительной проверки необходимо различать понятия «отсутствует информация» и «отсутствует достоверная информация», последнее характеризуется наличием информации, но при наличии объективных данных такая информация вызывает сомнения у должностного лица.

В рамках предварительной проверки могут быть приняты следующие меры:

1. Запрос дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию.
2. Рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении Управления.
3. Мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Данные мероприятия проводятся при необходимости и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований органов государственного контроля.

4. Запрос пояснений в отношении полученной информации у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Представление таких пояснений и иных документов хозяйствующими субъектами не является обязательным.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в части 2 настоящей статьи,

уполномоченное должностное лицо органа государственного контроля (надзора) подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в [пункте 2 части 2](#) настоящей статьи. По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.

2. Предостережение

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Управление впервые наделено полномочием по направлению в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережение направляется при наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, при условии, что данные нарушения не причинили вред жизни, здоровью граждан, окружающей среде и т.д., либо не создали непосредственную угрозу указанных последствий. Также, одним из условий направления предостережения является отсутствие ранее привлечения к ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя за нарушение соответствующих требований.

Порядок составления и направления органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, утвержден Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 N 166 (далее – Порядок).

В соответствии с указанным Порядком предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований содержит информацию о том, какие действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также предложение юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Предостережение не может содержать требования о предоставлении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов. Однако, юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) предлагается направить в установленный предостережением срок (не менее 60 дней со дня направления предостережения) уведомление об исполнении предостережения в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

По результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть поданы в орган государственного контроля (надзора), направивший предостережение, возражения.

Орган государственного контроля (надзора) рассматривает возражения, по итогам рассмотрения направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ.

Результаты рассмотрения возражений используются органом государственного контроля (надзора) для целей организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований,

совершенствования применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) и иных целей, не связанных с ограничением прав и свобод юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

С 1 января 2017 года также вступили в силу положения, изложенные в статье 8.3 Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)», установленные Федеральным законом от 03.07.2016 N 277-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

Статья 8.3 Федерального закона 294-ФЗ содержит положения относительно организации и порядка проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе в части проведения исследований воздуха, воды, почвы, недр для социально-гигиенического мониторинга.

Согласно п. 2 ст. 8.3 Федерального закона 294-ФЗ мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводятся на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора).

В соответствии с положениями части 4 статьи 8.3 Федерального закона 294-ФЗ, порядок оформления и содержание указанных выше заданий, а также порядок оформления должностными лицами органа государственного контроля (надзора) результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями устанавливаются федеральными органами исполнительной власти (в настоящий период времени такой порядок еще не разработан).

Постановлением Правительства РФ от 14 июня 2017г. №707 дополнено Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре (утверждено постановлением Правительства РФ от 05.06.2013г. №476) в части обязательного использования при проведении плановых проверок проверочных листов (список контрольных вопросов) с 01 октября 2017 года в отношении отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и с 01 июля 2018 года всех хозяйствующих субъектов.

Проверочные листы включают в себя перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к хозяйствующим субъектам обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов.

В целях информирования хозяйствующих субъектов используются в работе официальные сайты ФМБА России и Межрегионального управления №15 ФМБА России.

На сайте размещены:

1. перечни нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения по направлениям деятельности, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю. По ссылкам можно скачать тексты санитарных правил. Ссылка - <http://ru15.fmbaros.ru/activities/fmba-documents/>
2. Также размещаются :
 - вновь изданные нормативные правовые акты,
 - изменения, вносимые в действующие нормативные правовые акты,
 - сведения об отмене нормативных правовых актов.
3. Информация о проведенных проверках с указанием выявленных нарушений и принятых мерах, информация о правоприменительной практике.
4. Проведение личного приема руководством Межрегионального управления № 15 ФМБА России в установленные графиком часы приема с предварительной записью. Также можно подойти к специалисту в режиме текущей деятельности и спросить интересующие Вас вопросы.